

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

Comisia pentru cultură și media

Nr. XXXI/166/03.02.2016

R A P O R T

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului numărul 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (L588/2015)

Cu adresa nr. **L588** din **9 noiembrie 2015**, Comisia pentru cultură și media a fost sesizată în fond cu *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului numărul 504/2002, cu modificările și completările ulterioare*, **respinsă** de Camera Deputaților.

Propunerea legislativă (avându-i ca inițiatori pe: Arion Ion - senator PNL; Bălu Marius - senator PNL; Boagiu Anca-Daniela - senator PNL; Câmpeanu Mariana - senator PNL; Chiru Gigi Christian - senator PNL; Cristina Ioan - senator PNL; Dobra Dorin-Mircea - senator PNL; Florian Daniel Cristian - senator PNL; Flutur Gheorghe - senator PNL; Hașotti Puiu - senator PNL; Iliescu Lucian - senator PNL; Oprea Dumitru - senator PNL; Oprea Mario-Ovidiu - senator PNL; Pașcan Emil-Marius - senator PNL; Pereș Alexandru - senator PNL; Popa Nicolae-Vlad - senator PNL; Todirașcu Valeriu - senator Independent; Volosevici Andrei-Liviu - senator Independent; Zisu Ionuț-Elie - senator PNL; Boghicevici Claudia - deputat PNL; Grecea Maria - deputat PNL; Gudu Vasile - deputat PNL; Laza-Matiuța Liviu - deputat PNL; Negruț Clement - deputat Independent; Roman Cristian-Constantin - deputat FC; Udriște Gheorghe - deputat PNL; Uioreanu Elena-Ramona - deputat PNL; Urcan Ionaș-Florin - deputat PNL; Varga Vasile - deputat PNL) are ca obiect de reglementare modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul constituirii unui fond, Fondul audiovizual, „pentru asigurarea libertății de informare, a informării corecte și obiective a publicului, a diversității de opinie și a pluralismului”. Fondul ar urma să fie alimentat prin

colectarea anuală a unei contribuții de 5% din veniturile realizate de distribuitorii care retransmit servicii de programe de televiziune prin rețele de comunicații electronice prin cablu, ar urma să fie administrat de Consiliul Național al Audiovizualului și să fie distribuit, în mod egal, primelor 12 posturi de televiziune de pe lista *must-carry*.

Propunerea legislativă a primit *aviz favorabil, cu observații și propuneri* din partea Consiliului Legislativ, aviz comunicat cu nr. 686/26.06.2015.

Până în momentul redactării prezentului raport, Guvernul României nu a transmis în scris punctul său de vedere.

Cu adresa nr. XXII/717/18.11.2015, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului ne-a transmis *avizul negativ*.

Propunerea legislativă a fost luată în dezbatere de Comisia pentru cultură și media în ședințele din datele de 24 noiembrie 2015, 8 decembrie 2015 și 2 februarie a.c., în prezența președintelui Consiliului Național al Audiovizualului, d-na Laura Georgescu. Din partea Guvernului, la ședințe a participat dl. Alexandru Oprean, secretar de stat în Ministerul Culturii. Punctul de vedere al C.N.A., adoptat în ședința publică din data de 1.09.2015, este de nesusținere a inițiativei legislative, în condițiile adoptării de către Guvern a *OUG nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, precum și pentru completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002*, care, în cuprinsul Titlului II, introduce o schemă de ajutor de stat pentru finanțarea operatorilor economici din domeniul audiovizual care produc și difuzează emisiuni informative, culturale și educative de interes public. Totuși, în punctul său de vedere, C.N.A. atrage atenția, atât în privința OUG nr. 18/2015, cât și a prezentei propuneri legislative, asupra problemei compatibilității „acestor măsuri cu legislația Uniunii Europene în domeniul concurenței, în special reglementările comunitare în materia ajutoarelor de stat”.

În cursul dezbaterilor din Comisie a fost subliniat paralelismul celor două texte legislative invocate de C.N.A. și a fost învederat faptul că, prin raportul difuzat cu nr. XXXI/165/25.11.2015, Comisia pentru cultură și media a Senatului a propus abrogarea Titlului II din OUG nr. 18/2015, întrucât „*schema de ajutor de stat introdusă prin ordonanța de urgență supusă dezbaterii, pe lângă faptul că nu are nicio legătură cu măsurile pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră, poate crea o inegalitate de tratament între posturile de televiziune publice sau private și, totodată, premisele unei interferențe a statului în independența editorială a acestor posturi de televiziune și în libertatea de expresie a oricărui demers jurnalistic*”. De altfel, abrogarea Titlului II a fost consfințită în cuprinsul *Legii nr. 345/2015 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea*

serviciilor multimedia la nivel național, precum și pentru completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 971 din 29.12.2015.

La ședința Comisiei din data de 8 decembrie 2015 au fost invitați să participe reprezentanți ai Consiliului Concurenței, ai Asociației Române de Comunicații Audiovizuale, ai Asociației de Comunicații Electronice din România, ai Asociației Operatorilor Mobili din România, precum și reprezentanți ai unor posturi de televiziune din România. În general, cei prezenți au susținut următoarele idei: posturile de televiziune cuprinse în lista *must-carry* sunt libere la retransmisie și ar fi discutabilă, în acest context, introducerea unei taxe tocmai în favoarea lor; mecanismele pieței libere ar trebui lăsate să funcționeze fără imixtiunea statului, care, pentru constituirea acestui fond, ar colecta o taxă de la societăți comerciale private și ar distribui fondul altor societăți comerciale private; instituirea unei taxe plătite de operatorii serviciilor de cablu TV ar conduce la mărirea taxelor plătite de abonații acestora. Reprezentanții Consiliului Concurenței au fost de acord că această taxă ar constitui o schemă de ajutor de stat, susceptibilă de a încălca legislația Uniunii Europene în domeniul concurenței și, în consecință, nu pot susține propunerea legislativă în această formă.

Pentru toate aceste argumente, Comisia pentru cultură și media a hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport de respingere**.

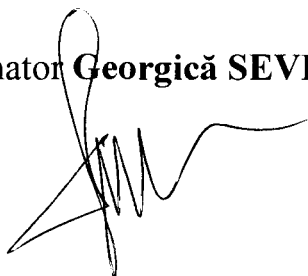
Comisia pentru cultură și media supune plenului Senatului spre dezbatere **raportul de respingere** și *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului numărul 504/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, urmând a fi dezbătută și adoptată de plenul Senatului în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituție.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și art. 88 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,

Senator **Georgică SEVERIN**



SECRETAR,

Senator **Tudor BARBU**

